



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR SIMPLIFICADO - ETPS

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

1.1. Processo Administrativo: 239/2023

1.2. **Objeto:** Contratação de empresa especializada em seguro de veículos para frota pertencente a administração municipal da Prefeitura de São Miguel do Iguaçu.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. A contratação de empresa especializada em seguro de veículos automotivos, se faz necessária para cobertura de seguro da frota de veículos do município, que circulam constantemente nas vias públicas, sujeitas a ocorrências de sinistros que também podem acarretar indenizações por danos pessoais e materiais aos servidores e usuários dos serviços de transporte, bem como a terceiros.

2.2. O seguro de veículos tem como finalidade proteger o patrimônio do segurado, à medida em que oferece reposição do veículo mediante indenização pelo valor de mercado do bem, nos casos de furto, roubo ou acidentes que causem perda total do veículo segurado, e nos casos de reparação dos danos causados em decorrência de colisões ou outros sinistros recuperáveis.

2.3. Como benefício direto e indireto a Administração poderá, em caso de sinistros cobertos pelo contrato, se resguardar no caso de eventuais prejuízos que porventura possam ocorrer, na ocorrência de caso fortuito e/ou catástrofes, poderá obter a reparação dos danos, dentro dos riscos previstos e das coberturas estipuladas.

2.4. Em razão da observância dos princípios da economicidade e da eficiência administrativa, esta unidade sugere que a contratação do seguro seja realizada em lotes, com veículos utilizados por esta Administração, face os valores diferenciados oferecidos pelas seguradoras e a possibilidade de gerenciamento de apenas uma apólice de seguro total para cada lote, que será indicado entre leves e pesados.

2.5. Justifica-se, ainda, a contratação dos seguros em lotes pelos seguintes motivos:

2.5.1. Devido à escassez de empresas interessadas em ofertar propostas para a execução dos serviços pretendidos, fato comprovado pela dificuldade de se obter cotações de preço para compor a estimativa da despesa;

2.5.2. O impedimento de participação das corretoras de seguro no certame, o que restringe a oferta desses serviços para órgãos públicos, o qual somente as seguradoras são autorizadas na participação;

2.5.3. A contratação pelo valor global por lotes torna mais atrativo o objeto a ser contratado, ampliando o interesse das sociedades seguradoras;

2.5.4. O agrupamento dos itens especificados em lotes propiciará à Administração a gestão das apólices de seguro, diminuindo, dessa forma, o custo administrativo de todo o processo de contratação, maximizando a eficiência da gestão dos recursos públicos.

2.6. Desta forma, o próprio TCU reconhece que o loteamento de itens é perfeitamente justificável quando se busca promover a eficiência da gestão dos contratos administrativos no setor público, quando preenchido os requisitos legais e se verifica que não haverá restrições de participações no certame.

3. ÁREA REQUISITANTE

3.1. Secretaria Municipal de Administração

4. DESCRIÇÃO E REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. Definições e especificações do objeto da licitação que deverão ser atendidas integralmente pelos licitantes:

4.1.1 **Sinistro:** é o envolvimento do veículo segurando em qualquer ocorrência involuntária e casual que resulte em prejuízo material.

4.1.2. **Cobertura:** para fins desta licitação, compreende colisão, incêndio, roubo e furto.



4.1.3. Importância Segurada/Prêmio: o valor segurado da indenização no caso desta licitação para cada veículo, será 100% pela tabela FIPE.

4.1.4. Perda Parcial: ocorre quando os prejuízos forem inferiores a 75% da importância segurada para cada veículo.

4.1.5. Perda Total: ocorre quando os prejuízos forem iguais ou superiores a 75% da importância segurada do veículo, entretanto, a empresa seguradora poderá, caso preferir, indenizar como perda total os prejuízos que forem inferiores a 75%.

4.1.6. Furto: quando o veículo é levado do local sem uso de violência. No caso desta licitação, o seguro deverá cobrir as consequências do furto:

4.1.6.1. Como perda total, no caso de o veículo segurado não ser encontrado em até 30 (trinta) dias corridos após o registro do evento ou, se encontrado, apresentar avarias que caracterizem a situação de perda total.

4.1.6.2. Como perda parcial, no caso de ser encontrado com avarias que caracterizem a situação de perda parcial, observadas as demais condições especificadas para perda total. A indenização, no caso de perda parcial, descontará a franquia.

4.1.7. Prêmio: é o preço do seguro a ser pago pela contratante/segurada, observadas as condições de pagamento fixadas no instrumento convocatório.

4.1.8. Indenizações: a indenização será paga a contratante/segurada em até 30 (trinta) dias corridos contados da apresentação de todos os documentos solicitados pela empresa seguradora contratada.

4.1.9. Bônus: é um desconto concedido ao segurado na renovação do seguro que aumenta progressivamente, caso não haja sinistro na vigência da apólice anterior.

4.1.10. Franquia: é o valor pago pela contratante/segurada na retirada do veículo na oficina, e em cada ocorrência de sinistro coberto pela apólice, exclusivamente em casos de perda parcial.

4.1.10.1. A franquia considerada neste processo é a “obrigatória” (para todo tipo de seguro “COMPLETO”), observado o seguinte:

a) A franquia não será objeto de classificação de propostas, que serão avaliadas exclusivamente em função dos preços propostos (prêmio);

b) Franquias devem ser reduzidas.

c) A franquia deverá ser “gratuita” para a substituição de vidros frontais, laterais e traseiros, troca de lente de retrovisores e reparo em trincas de para-brisas.

4.1.10.2. No caso desta licitação, a licitante deverá considerar franquia obrigatória básica.

4.1.10.3. Não haverá pagamento de franquia sobre as indenizações indicadas como APP e RCF.

4.1.10.4. A franquia será paga pela contratante/segurada, exclusivamente, à empresa seguradora contratada, afastando-se a possibilidade de pagamentos a terceiros, ainda que conveniados com a contratada.

4.1.11. Acidentes Pessoais aos Passageiros (APP) com Diárias Médico-hospitalares (DMH): garante uma indenização aos passageiros do veículo segurado em caso de morte, invalidez permanente e despesas médico-hospitalares decorrentes de sinistro coberto pela apólice, como complemento do seguro obrigatório do veículo (DPVAT). No caso desta licitação, todos os veículos deverão ser cobertos com **APP**, observados os seguintes valores e observações:

4.1.11.1. Em caso de morte: R\$ 20.000,00 (vinte mil reais) por passageiro;

4.1.11.2. Em caso de invalidez: R\$ 20.000,00 (vinte mil reais) por passageiro;

4.1.11.3. Despesas médico-hospitalares: R\$ 100.000,00 (cem mil reais) por passageiro;

4.1.11.4. Observação: esta garantia, além de complementar ao DPVAT, somente será objeto de indenização se comprovado que o hospital atende não tem convênio com o sistema público de saúde.

4.1.12. Responsabilidade Civil Facultativa (RCF): garante indenização de danos materiais e pessoais causados a terceiros por responsabilidade do segurado e decorrentes de sinistro coberto pela apólice. No caso desta licitação, os valores a serem garantidos são:



4.1.12.1. No caso de danos materiais: R\$ 100.000,00 (cem mil reais);

4.1.12.2. No caso de danos pessoais: R\$ 100.000,00 (cem mil reais).

4.1.13. Assistência 24 horas: garante a assistência em diversas situações, sendo esperado no mínimo:

4.1.13.1. Socorro mecânico em caso de pane ou acidente, com conserto do veículo quando possível;

4.1.13.2. Chaveiro;

4.1.13.3. Reboque ou transporte de veículo segurado em caso de acidente, pane mecânica ou elétrica, sem limite de quilometragem;

4.1.13.4. Transporte de passageiros por imobilização do veículo segurado;

4.1.13.5. Transporte de passageiros por roubo ou furto do veículo;

4.1.13.6. Carro reserva para terceiros pelo prazo de 30 dias;

4.1.13.7. A contratada/seguradora deverá fornecer veículo com ar condicionado para a contratante/segurada, pelo prazo de 30 (trinta) dias.

4.1.13.7.1. A utilização de carro reserva não compreende os veículos do tipo: ônibus, micro-ônibus, caminhões, ambulância e máquinas.

4.1.13.7.2. No caso desta licitação, todos os veículos, no que couber, deverão estar cobertos com essa assistência.

4.1.14. Vistoria: a vistoria prévia, neste devido processo, é facultativa, sendo que as licitantes que desejarem realiza-la poderão fazê-lo mediante prévio agendamento junto ao departamento de frotas pelo telefone (45) 3565-8113 com o servidor **Jair Antônio Ferla**.

4.1.15. Condução dos Veículos: Os veículos segurados serão dirigidos exclusivamente por funcionários públicos, pertencentes a Prefeitura Municipal de São Miguel do Iguaçu – PR., habilitados a conduzir veículos, na forma da lei.

4.1.16. Apólices: as especificações contidas neste estudo, são consideradas mínimas. Assim, a apólice do seguro poderá conter normas comuns às praxes comerciais da licitante e à legislação vigente sobre a matéria, porém não poderá eliminar ou restringir o entendimento, o conteúdo ou a amplitude de qualquer uma das referidas especificações.

4.1.16.1. A apólice de seguro do automóvel adotada pela licitante deverá conter, impreterivelmente, a descrição dos itens a seguir:

4.1.16.1.1. Casco: Valor para cobertura;

4.1.16.1.2. RCF – Danos Pessoais: Valor para indenização de danos materiais e pessoais;

4.1.16.1.3. APP: Valor por morte e invalidez por pessoa;

4.1.16.1.4. Prazo máximo para indenizações decorrentes de sinistros: não poderá ser superior a 30 (trinta) dias;

4.1.16.1.5. A contratada/segurado, deverá fornecer manual ou documento equivalente contendo informações relativas ao funcionamento do seguro para os veículos objeto deste processo.

4.1.17. Riscos Cobertos: o seguro do tipo “completo” deverá cobrir, no mínimo, os riscos derivados da circulação do veículo segurado, as despesas indispensáveis ao salvamento e transporte do veículo até a oficina autorizada pelo fabricante do veículo, indicada pela licitante, e as indenizações ou prestações de serviços correspondentes a cada uma das coberturas de seguro, conforme segue:

4.1.17.1. Roubo ou furto total, bem como os danos causados por tentativa de roubo ou furto, incluindo os vidros;

4.1.17.2. Colisão com veículos, pessoas ou animais, abalroamento e capotamento;

4.1.17.3. Raio e suas consequências;

4.1.17.4. Incêndio e explosão, ainda que resultantes de atos danosos praticados de forma isolada e eventual por terceiros;

4.1.17.5. Queda em precipícios ou de pontes e queda de agentes externos sobre o veículo;

4.1.17.6. Acidente durante o transporte do veículo por meio apropriado;

4.1.17.7. Submersão total ou parcial em água doce proveniente de enchentes ou inundações, inclusive quando guardado em subsolo;

4.1.17.8. Granizo;



4.1.17.9. Danos causados durante o tempo em que, como consequência de roubo ou furto, estiverem em poder de terceiros, excluídas indenizações por danos materiais ou pessoais causados a terceiros;

4.1.17.10. RCF – Danos Pessoais;

4.1.17.11. Acessórios não referentes a som e imagem, exceto os originais de fábrica;

4.1.17.12. Danos a vidros, retrovisores, lanternas, faróis e recarga de bateria;

4.1.17.13. Cobertura adicional de assistência 24 horas, com serviços mínimos conforme item 4.1.13.

4.2. Definições quanto aos serviços de assistência da contratada:

4.2.1. A Contratada deverá prestar serviços de assistência durante **24 (vinte e quatro) horas por dia, 07 (sete) dias por semana**, para veículos, passageiros e motoristas, incluindo guincho e reboque ilimitado em caso de panes ou acidentes, bem como cobertura de vidros.

4.2.2. A assistência estender-se por todo o território nacional, sem aplicações de franquias quilométricas ou taxas extras para os serviços de cobertura, guincho ou reboque.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1. Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a única solução para a contratação é a execução indireta, realizada por empresa especializada na prestação dos aludidos serviços.

5.2. A aquisição, tratando-se de serviço classificado comum, deverá realizar-se por meio de Pregão Eletrônico.

5.3. Informa-se ainda, que após analisado, conclui-se que a melhor forma para controle de vencimentos das apólices, devido a quantidade de veículos, é o seguro total da frota, e não unitário, sendo assim separado em lote para veículos leves e pesados.

5.4. Ademais, é consideravelmente mais viável devido a economicidade, tratando-se nesse caso, processo realizado por lote e não por item, em decorrência da concorrência.

5.6. Analisando o valor do contrato anterior em contraste com orçamentos levantados com empresas especializadas no ramo de seguradora, pode-se detectar determinada discrepância entre os mesmos, contudo, se analisado valor inicial do processo anterior, verifica-se que durante o pregão eletrônico e devido à concorrência, o valor final seja bem abaixo do proposto inicialmente, sendo assim, não pode ser desconsiderado orçamentos das empresas.

5.6. Fora considerado todos os orçamentos levantados com empresas, e processos anteriores, em teor igual ou similar.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

6.1. Contratação de empresa especializada em seguros, para a prestação de serviços de coberturas securitárias da frota de veículos oficiais da Prefeitura de São Miguel do Iguaçu – PR.

6.2. A cobertura securitária, compreenderá a ocorrência de incêndio, colisão, furto e roubo, responsabilidade civil para danos materiais, corporais e morais, cobertura de acidentes pessoais a passageiros e motoristas, assistência 24 (vinte quatro) horas ao veículo e aos passageiros, e cobertura de vidros.

6.3. A importância a ser segurada para cada veículo é fixada com base no valor de referenciado, de acordo com 100% (cem por cento) da tabela FIPE – Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas.

7. ESTIMATIVA E QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

7.1. A estimativa deu-se pela quantidade de veículos oficiais pertencentes a frota municipal, que transitam em vias públicas e que transportam servidores e usuários.

7.2. Quantidade de veículos a serem segurados: **85 (oitenta e cinco) veículos**, entre leves e pesados, conforme planilha anexa a este estudo.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO



8.1. A estimativa do valor máximo da contratação é de R\$ 151.846,94 (cento e cinquenta e um mil, oitocentos e quarenta e seis reais e noventa e quatro centavos).

8.2. Fora analisado os orçamentos coletados com empresas especializadas, contratos de compras governamentais no PNCP – PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS, conforme anexo.

8.2.1. Fora considerado para cálculo de valor máximo estimado, valores encontrados em sites governamentais, que possuíam similaridade suficiente com o objeto, tendo em vista que, encontrou-se certa dificuldade na localização de objeto exatamente igualitário, bem como, retorno de solicitações com fornecedores, conforme documentos anexos.

8.3. Ademais, fora utilizado para determinados itens do objeto, contratos anteriores já finalizados, ajustados pelo índice IPCA, conforme anexo.

8.4. Analisado todos os valores encontrados, optou-se pelo método de MENOR PREÇO, devido a discrepância entre valores de contratações públicas e orçamentos com empresas especializadas, tendo em vista que pelo princípio da economicidade, contratações públicas são de relevância maior.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

9.1. Em regra, conforme o Inciso II do art.47 da Lei nº 14.133/21, os bens deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

9.2. O disposto, no entanto, não se aplica na presente demanda, uma vez que um eventual parcelamento no objeto não proporcionaria um aumento na competitividade, e que, considerada a peculiaridade do objeto, as empresas habilitadas a prestar o serviço objeto da referida contratação tem condições de prestar o serviço em sua totalidade.

9.3. Além disso, geraria perda de escala sem a contrapartida do aumento da competitividade, levando em consideração contratação de seguro **para 83 veículos**, entre leves e pesados, o que possibilitaria um ganho de escala que a contratação unitária não permitiria.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

10.1. Há contratações de seguros com contratos vencidos, porém a contratação fora realizada de forma unitária/ por item, e este, será por lote global.

10.1.1. Pregão 033/2021

10.1.2. Pregão 071/2021

10.1.3. Pregão 224/2021

10.1.4. Pregão 065/2022

11. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

11.1. A despesa decorrente deste processo de licitação, correrá por conta da dotação orçamentária do orçamento em vigor, aprovado pela Lei 3.609, de 03 de novembro de 2022, conforme memorando com Parecer Contábil anexo ao processo licitatório.

12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

12.1. A pretensa contratação se justifica em razão do constante deslocamento dos veículos, tanto na sua área jurisdicional, como para outros Estados da federação, sendo imprescindível a necessidade de cobertura de seguro para os mesmos, dando mais segurança ao atendimento e locomoção dos servidores, passageiros e eventualmente autoridades.

12.3. Otimização de custos administrativos e de gerenciamento em todo o processo de contratação;

12.4. Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;

12.5. Mitigar chances do inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para a Administração;

12.6. Quanto à eficiência, assegurar a continuidade da prestação dos serviços, e do uso racional dos recursos financeiros.



ESTADO DO PARANÁ

MUNICÍPIO DE SÃO MIGUEL DO IGUAÇU

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. Não se aplica.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

15.1. Declara-se viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

16. RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO

16.1. Nome: Rosane Aparecida de Moraes

16.2. Matrícula: 4437970

16.3. Cargo: Oficial Administrativo

16.4. Lotação: Departamento de Compras e Patrimônio.

São Miguel do Iguaçu-PR, 14 de junho de 2023.

Rosane Aparecida de Moraes

Oficial Administrativo

Matrícula: 4437970